

# **Población y espacios protegidos: participación y representación social en el Parque Natural de las Sierras Subbéticas**

Begoña Escribano Salmoral  
Alfonso Mulero Mendigorri

Escribano Salmoral, Begoña

Población y espacios protegidos: participación y representación social en el Parque Natural de las Sierras Subbéticas / Begoña  
Escribano Salmoral, Alfonso Mulero Mendigorri . – Jaén :  
Universidad de Jaén, UJA editorial, 2023. – (Sociedad y Ciencias Sociales. Territorio y Sociedad ; 11)

208 p.; 17 x 24 cm

ISBN 978-84-9159-559-5

1. Demografía. 2. Reservas naturales 3.Córdoba (Provincia) I. Mulero Mendigorri, Alfonso, coaut. Jaén. Universidad de Jaén. UJA editorial, ed. II.Título  
502.72(460.351 Sierras Subbéticas)

Esta obra ha superado la fase previa de evaluación externa realizada por pares mediante el sistema de doble ciego

COLECCIÓN: Sociedad y Ciencias Sociales

Director: Juan Manuel Matés Barco

SERIE: *Territorio y sociedad, 11*

Coordinador de la serie: José Domingo Sánchez Martínez

© Begoña Escribano Salmoral - Alfonso Mulero Mendigorri

© Universidad de Jaén

Primera edición, noviembre 2023

ISBN: 978-84-9159-559-5

ISBNe: 978-84-9159-560-1

Depósito Legal: J-685-2023

EDITA

Universidad de Jaén. UJA Editorial

Vicerrectorado de Cultura

Campus Las Lagunillas, Edificio Biblioteca

23071 Jaén (España)

Teléfono 953 212 355

web: [editorial.ujaen.es](http://editorial.ujaen.es)



[editorial@ujaen.es](mailto:editorial@ujaen.es)

DISEÑO DE CUBIERTA E INTERIORES

Laboratorio de las artes SC

IMPRIME

Gráficas «La Paz» de Torredonjimeno, S. L.

Impreso en España/*Printed in Spain*

Esta obra ha superado la fase previa de evaluación externa realizada por pares mediante el sistema de doble ciego  
«Cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública o transformación de esta obra solo puede ser realizada con la autorización de sus titulares, salvo excepción prevista por la ley. Dirijase a CEDRO (Centro Español de Derechos Reprográficos, [www.cedro.org](http://www.cedro.org)) si necesita fotocopiar, escanear o hacer copias digitales de algún fragmento de esta obra».

# ÍNDICE

INTRODUCCIÓN .....	15
<b>PRIMERA PARTE. MARCO TEÓRICO, OBJETIVOS Y METODOLOGÍA .....</b>	<b>17</b>
CAPÍTULO 1. EL MARCO TEÓRICO .....	19
1.1 El interés creciente por los espacios naturales protegidos: fundamentos y claves de su expansión .....	19
1.2. La perspectiva de la antropología de la conservación en materia de áreas protegidas.....	29
1.2.1. El proceso de patrimonialización de la naturaleza y las grandes etapas en las políticas de conservación .....	30
1.2.2. Los enfoques preferentes de la investigación antropológica en España y Andalucía.....	38
CAPÍTULO 2. JUSTIFICACIÓN, OBJETIVOS Y METODOLOGÍA.....	43
2.1. Presupuestos, hipótesis y objetivos de la investigación .....	43
2.1.1. Presupuestos de la investigación .....	43
2.1.2. Hipótesis e interrogantes de la investigación .....	45
2.1.3. Objetivos .....	46
2.2. Metodología.....	48
2.3. Fuentes utilizadas .....	50

<b>SEGUNDA PARTE. EL PARQUE NATURAL DE LAS SIERRAS SUBBÉTICAS: CONTEXTO TERRITORIAL, OBJETIVOS E INSTRUMENTOS PARA SU PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN . . . . .</b>	<b>53</b>
<b>CAPÍTULO 3. EL SIGNIFICADO DE LAS SUBBÉTICAS CORDOBESAS EN EL CONTEXTO DE LA RED DE ESPACIOS NATURALES PROTEGIDOS DE ANDALUCÍA (RENPA). . . . .</b>	<b>55</b>
3.1. La configuración de la Red de Espacios Naturales de Andalucía (RENPA): el protagonismo de los Parques Naturales . . . . .	55
3.2. El Parque Natural de las Sierras Subbéticas: antecedentes y caracterización del espacio protegido . . . . .	60
3.2.1. Antecedentes. . . . .	61
3.2.2. Las claves justificativas de la protección. . . . .	63
<b>CAPÍTULO 4. OBJETIVOS E INSTRUMENTOS DE LA INTERVENCIÓN PROTECTORA. . . . .</b>	<b>79</b>
4.1. Objetivos de la protección . . . . .	79
4.2. Los instrumentos básicos de gestión. . . . .	80
4.2.1. Órganos de Dirección y Gestión: Junta Rectora y director conservador . . . . .	80
4.2.2. Los instrumentos básicos de planificación: Plan de Ordenación de los Recursos Naturales (PORN), Plan Rector de Uso y Gestión (PRUG) y Plan de Desarrollo Sostenible (PDS) . . . . .	86
<b>TERCERA PARTE. PARTICIPACIÓN Y REPRESENTACIÓN SOCIAL EN LA DECLARACIÓN, PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN DEL PARQUE NATURAL DE LAS SIERRAS SUBBÉTICAS . . . . .</b>	<b>103</b>
<b>CAPÍTULO 5. LA CONTRIBUCIÓN SOCIAL EN LA VALORACIÓN Y PROTECCIÓN DE LAS SIERRAS SUBBÉTICAS . . . . .</b>	<b>105</b>
5.1. Los impulsos sociales y científicos en los orígenes de la protección: el Sitio Natural de Interés Nacional de la Virgen de la Sierra (Cabra) . . .	105
5.2. Escasa participación social hasta el advenimiento del Estado de las autonomías . . . . .	109
5.3. La declaración del Parque Natural de las Sierras Subbéticas (1988): el papel crucial desempeñado por los colectivos sociales. . . . .	112

CAPÍTULO 6. LA PARTICIPACIÓN SOCIAL EN LA ELABORACIÓN Y APLICACIÓN DE LOS INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN: PORN, PRUG Y PDS .....	117
6.1. Mecanismos participativos implementados en la redacción de la primera generación de PORN y PRUG .....	119
6.2. Mecanismos participativos implementados en la redacción de la segunda generación de PORN y PRUG .....	123
6.3. La participación social como elemento clave de los Planes de Desarrollo Sostenible (PDS) .....	128
6.3.1. Primer Plan de Desarrollo Sostenible (2004-2011) .....	128
6.3.2. Segundo Plan de Desarrollo Sostenible (2011-22) .....	136
CAPÍTULO 7. REPRESENTACIÓN Y APORTACIONES DE LOS COLECTIVOS SOCIALES EN LA GESTIÓN DEL ESPACIO PROTEGIDO: ANÁLISIS DE LA JUNTA RECTORA (1988-2020) .....	143
7.1. Composición y representación social en la Junta Rectora .....	145
7.2. Dinámica de funcionamiento, asistencia y participación .....	153
7.2.1. Dinámica de funcionamiento de la Junta Rectora: la celebración de sesiones ordinarias .....	153
7.2.2. Pautas de asistencia de los diferentes colectivos .....	154
7.3. Temas fundamentales tratados en las sesiones de la Junta Rectora .....	164
7.3.1. La progresiva y compleja implantación de Comisiones y Grupos de Trabajo en el seno de la Junta Rectora .....	168
CONCLUSIONES .....	177
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS Y DOCUMENTALES .....	185
ÍNDICE DE TABLAS .....	201
ÍNDICE DE FIGURAS .....	202
ÍNDICE DE IMÁGENES .....	203



## **POBLACIÓN Y ESPACIOS PROTEGIDOS: PARTICIPACIÓN Y REPRESENTACIÓN SOCIAL EN EL PARQUE NATURAL DE LAS SIERRAS SUBBÉTICAS**

### **Resumen**

En este volumen se parte de un análisis exhaustivo del marco teórico relacionado con los espacios naturales protegidos desde una doble perspectiva, geográfica y antropológica. A continuación, un segundo bloque se ocupa del estudio pormenorizado del territorio elegido como caso de estudio (*Parque Natural de las Sierras Subbéticas*) y de la caracterización de los diferentes instrumentos y mecanismos que han confluído en la protección del mismo desde comienzos de la pasada centuria hasta la actualidad. Finalmente, el tercer bloque temático, y parte principal de la investigación, aborda un análisis detallado —sin precedentes en la producción científica española— del significado de la *participación y representación social* en la identificación y declaración del Parque Natural, en sus instrumentos de planificación y en sus órganos de gestión.

Los resultados obtenidos suponen una aportación considerable y novedosa en el conocimiento de la participación social en la configuración y gestión de los espacios protegidos, y serán, a nuestro juicio, un referente obligado para las investigaciones futuras que se emprendan en este campo de estudio.

## **POPULATION AND PROTECTED AREAS: PARTICIPATION AND SOCIAL REPRESENTATION IN THE SIERRAS SUBBÉTICAS NATURAL PARK**

### **Abstract**

This volume starts with an exhaustive analysis of the theoretical framework related to protected natural areas from a double perspective, geographical and anthropological. Then, a second part deals with the detailed study of the territory chosen as a case study (Sierras Subbéticas Natural Park) and the characterization of the different instruments and mechanisms that have come together in its protection, from the beginning of the last century to the present day. Finally, the third part is the main contribution of the investigation and consists of a detailed analysis –unprecedented in Spanish scientific production– of significance *social participation and representation* in the identification and declaration of the Natural Park, in its planning instruments and in its management institutions.

The results obtained represent a considerable and innovative contribution to the knowledge of social participation in the configuration and management of protected areas, and will be, in our opinion, an obligatory reference for future research undertaken in this field of study.





A Antonio Escribano, *in memoriam*



# INTRODUCCIÓN

La expansión sin precedentes de espacios naturales protegidos ha generado una abundante literatura científica desde numerosas disciplinas, entre las que ocupan un importante papel la geografía y la antropología. Desde la perspectiva geográfica, la expansión del territorio protegido acaecida en las últimas cuatro décadas ha sido realmente antológica, con la declaración de multitud de nuevas áreas protegidas en el planeta y la creación de decenas de nuevas categorías o figuras de protección. A la vez, el concepto tradicional de área protegida se ha ampliado considerablemente, y los nuevos territorios sujetos a protección están asumiendo fines muy diversos y alejados de sus objetivos primigenios de conservación, investigación científica y recreación, convirtiéndose además en referentes turísticos, espacios para la educación ambiental, sello de calidad para las producciones que se generen en su seno, herramientas para reforzar la salvaguarda del patrimonio cultural sito en su interior, y un largo etcétera. En términos cuantitativos alrededor del 17% de la superficie terrestre se encuentra hoy protegida, un porcentaje que se incrementa hasta el 21% en la Unión Europea y al 27% en el caso de España. En definitiva, el desafío actual de las áreas protegidas reside en saber gestionar la complejidad territorial derivada de su extraordinario crecimiento reciente. Tal situación explica, a su vez, la proliferación de normas, reglamentos e instrumentos de planificación y gestión que regulan desde los propios mecanismos de la declaración hasta el funcionamiento cotidiano de estas áreas, configurando en la actualidad un entramado prolijo y poco conocido e investigado desde las citadas disciplinas académicas.

Por otra parte, el interés específico de la Antropología Social por la protección de espacios naturales se explica porque estos se basan en procesos que inciden en territorios y poblaciones sobre los que históricamente ha trabajado como disciplina, y porque, dadas las alteraciones espacial y poblacional que generan, poseen en sí mismos un interés intrínseco. El fenómeno contemporáneo de patrimonializar la naturaleza facilita que se lleven a cabo formas de protección de recursos mediante la designación de espacios protegidos, pero involucrando procesos de apropiación de nociones, valores, objetivos y expertos *en muchas ocasiones ajenos a las poblaciones locales*. Esta transformación se lleva a cabo apelando al interés general y con el apoyo del conocimiento científico para, así, legitimar nuevas formas de gestionar la naturaleza e introducir significativos cambios en los territorios, que afectan a sus moradores en cuanto a los intereses y las capacidades para ejercer influencia y poder en la toma de decisiones, el acceso y la gestión de sus recursos.

En tal contexto general, nos ha parecido necesario *profundizar en el conocimiento de la participación social en la configuración y funcionamiento de los espacios protegidos*, pero desde una perspectiva integral, es decir, *valorando tal participación en la identificación y declaración de un espacio concreto, en la elaboración de sus instrumentos de planificación y, finalmente, en la creación y funcionamiento de sus órganos colegiados de gestión*. Este ha sido el objetivo principal de la investigación que recogen estas páginas, cuyo ámbito de análisis aplicado ha sido el *Parque Natural de las Sierras Subbéticas* (Córdoba), a tenor de un conjunto de razones justificativas que se exponen en detalle en el capítulo 3.