Aguas y políticas públicas en Argentina, Brasil y México

Fabiano Quadros Rückert
Fábio Alexandre dos Santos
Guillermo Banzato
(Coordinadores)

UJA EDITORIAL

Aguas y políticas públicas en Argentina, Brasil y México / Fabiano Quadros Rückert, Fábio Alexandre dos Santos, Guillermo Banzato (Coordinadores) . -- Jaén : Editorial Universidad de Jaén, 2021. -- (Sociedad y Ciencias Sociales. Agua y Medio Ambiente ; 5)

240 p. ; 17 x 24 cm
ISBN 978-84-9159-401-7

1. Ciencia política 2. Derecho público 3. Agua I. Quadros Rückert, Fabiano, coord. II. Santos, Fábio Alexandre dos, coord. III. Banzato, Guillermo, coord. IV. Argentina V. Brasil VI. México VII. Jaén. Editorial Universidad de Jaén, ed.

342.9 : 556

Esta obra ha superado la fase previa de evaluación externa realizada por pares mediante el sistema de doble ciego

Colección: Sociedad y Ciencias Sociales
Director: Juan Manuel Matés Barco
Serie: *Agua y Medio Ambiente, 5*

© Autores
© Universidad de Jaén
Primera edición, abril 2021
ISBN: 978-84-9159-401-7
Depósito Legal: J-163-2021

Edita
Editorial Universidad de Jaén
Vicerrectorado de Proyección de la Cultura y Deporte
Campus Las Lagunillas, Edificio Biblioteca
23071 Jaén (España)
Teléfono 953 212 355
web: editorial.ujaen.es

editorial@ujaen.es

Diseño de cubierta e interiores
Yerro Servicios Editoriales

Imprime
Gráficas «La Paz» de Torredonjimeno, S. L.

Impreso en España/*Printed in Spain*

«Cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública o transformación de esta obra solo puede ser realizada con la autorización de sus titulares, salvo excepción prevista por la ley. Diríjase a CEDRO (Centro Español de Derechos Reprográficos, www.cedro.org) si necesita fotocopiar, escanear o hacer copias digitales de algún fragmento de esta obra».

20_11_Agua-Politicas-Publicas-AR-BZ-MEX.indb 6 06/04/2021 12:26:42

Índice

Presentación 11
Fabiano Quadros Rückert
Fábio Alexandre dos Santos
Guillermo Banzato

SECCIÓN I
Aguas potables

1. El nacimiento de un "servicio": agua, ciudad y construcción de estatalidad en Catamarca a principios del siglo XX 21
Cecilia Argañaraz

Introducción 21
1. Propuesta teórico-metodológica y claves de interrogación 23
1.1.La pregunta 23
1.2.Propuesta metodológica 25
2. Actores y redes de relaciones 26
2.1.Cañerías, filtros y pestilencias 26
2.2.Mediadores y formadores de espacio 31
2.3.Territorios y apropiaciones 32
3. El agua como servicio y recurso 35
4. Mundos ensamblados e infraestructuras de ideas 39
Reflexiones finales 40
Bibliografía 41

2. Entre lo público y lo privado: el negocio del agua en Rio Grande do Sul, Brasil (1861-1917) 43
Fabiano Quadros Rückert

Introducción 43
1. El surgimiento del negocio del agua en Rio Grande do Sul 44
2. La percepción de los usuarios sobre el abastecimiento de agua en Rio Grande do Sul 54

20_11_Agua-Politicas-Publicas-AR-BZ-MEX.indb 7 06/04/2021 12:26:43

3. Intervenciones del poder público y el declive del negocio del agua en las ciudades de Porto Alegre, Pelotas y Rio Grande 58
Consideraciones finales 63
Bibliografía 65

SECCIÓN II
Conflictos por el uso del agua

3. Conflictos por el uso del agua en las empresas textiles de algodón en México: el caso de la Compañía Industrial de Orizaba en Veracruz (1889-1930) 69
Erika Yesica Galán Amaro

Introducción 69
1. El uso del agua en la industria textil de algodón en México, 1889-1930 74
2. El uso del agua en las fábricas textiles de la Compañía Industrial de Orizaba S.A. (CIDOSA) 80
3. Conflictos por el uso del agua de CIDOSA con otros empresarios y pobladores de Orizaba 87
Conclusiones 93
Bibliografía 94

4. Cambios, continuidades y conflictos por el uso del agua en la transición del siglo XIX– XX: el caso de los Valles Centrales de Oaxaca, México 97
Olivia Topete Pozas

Introducción 97
1. La entrada del gobierno federal en el manejo de las aguas 99
2. El agua y la industria textil en Oaxaca 109
2.1. Agua para la minería 112
Consideraciones finales 115
Archivos 116
Bibliografía 116

SECCIÓN III
Gestión de los ríos interiores

5. Aguas, energía eléctrica e inundaciones en la ciudad de São Paulo. Un análisis del 'Informe de la Comisión Especial para Estudios de las Inundaciones del Río Tietê y sus afluentes' (1899-1963) 121
Fábio Alexandre dos Santos

Introducción 121
1. Dinámicas e impactos urbanos 126

20_11_Agua-Politicas-Publicas-AR-BZ-MEX.indb 8 06/04/2021 12:26:43

1.1.La Light, la ciudad y las aguas 128
2. La Comisión: un producto de la construcción social de las inundaciones 132
2.1.Los envueltos, los escuchados y la versión oficial 134
Consideraciones finales 146
Referencias y bibliografía 149

6. Proyectos y obras hidráulicas para las llanuras argentinas. Difusión y análisis desde la revista *La Ingeniería* (1897-1918, 1997-2018) 153
Guillermo Banzato

Introducción 153
1. Inundaciones 157
1.1.Los canales de desagüe en la Provincia de Buenos Aires 157
1.2.Inundación en la desembocadura del río Negro 160
1.3.Inundaciones en Santa Fe 160
1.4.Inundación en las ciudades 161
1.5.Inundaciones del río Paraná 163
2. Ríos y canales de navegación 163
2.1.Canal de Buenos Aires a Rosario 163
2.2.Canal de La Plata a Buenos Aires 164
2.3.Canalización en Formosa 164
2.4.Canales en Santiago del Estero 165
2.5.Canales en la Provincia de Buenos Aires 165
Conclusiones 167
Bibliografía 168

SECCIÓN IV
Gestión del agua para riego

7. Análisis institucional de la gestión del agua en Mendoza, Argentina (1950 y 2018): rupturas y permanencias 175
Laura Ortega y Verónica Farreras

Introducción 175
1. Marco teórico-metodológico 179
2. La aplicación del modelo 184
2.1.La situación del sistema hídrico mendocino a mediados de siglo XX 184
2.2.El proceso de centralización / descentralización del Departamento General de Irrigación (1955-2003) 188
2.3.La situación del sistema hídrico durante 2018 191
Conclusiones 195
Bibliografía 196

20_11_Agua-Politicas-Publicas-AR-BZ-MEX.indb 9 06/04/2021 12:26:43

8. Desarrollo económico y gestión de los recursos hídricos en la cuenca hidrográfica del río Camaquã, Rio Grande do Sul, Brasil.... 201
Marluza Marques Harres

Introducción 201
Consideraciones finales 217
Bibliografía 217

9. Agua y Estado en la *Revista de la CEPAL*: función pública y privada en el desarrollo sostenible 219
Cássia Natanie Peguim

Introducción 219
1. *Revista de la CEPAL – intelligentsia* en el contexto de la "nueva CEPAL" 220
2. Propiedad, privatización y servicio civil en la creación de instituciones y mecanismos regulatorios 226
3. La física y la geografía del agua como variables en un mercado de recursos hídricos: territorio, equidad y perspectiva de sostenibilidad 229

Consideraciones finales 233
Referencias 234

Sobre los autores 235

20_11_Agua-Politicas-Publicas-AR-BZ-MEX.indb 10 06/04/2021 12:26:43

Presentación

Fabiano Quadros Rückert
Universidad Federal de Mato Grosso do Sul-UFMS

Fábio Alexandre dos Santos
Universidad Federal de Sao Paulo-Unifesp

Guillermo Banzato
Universidad Nacional de La Plata-CONICET

En las últimas décadas, investigadores de diferentes nacionalidades han desarrollado estudios que abordan, desde diferentes enfoques, la historicidad de la relación entre los humanos y las aguas de ríos, lagos, lagunas y acuíferos.

A priori, el uso de aguas interiores (también llamadas aguas continentales) puede considerarse una experiencia universal ya que todas las sociedades humanas necesitan agua para sobrevivir. Sin embargo, esta experiencia universal presenta configuraciones regionales distintas y su historicidad involucra múltiples coyunturas en temporalidades variadas y complejas.

Las configuraciones regionales están influenciadas por factores naturales como la topografía, el clima y la lluvia, y, al mismo tiempo, por factores económicos, políticos, sociales y tecnológicos. Esto significa que el uso de las aguas continentales está determinado, en parte, por el volumen, la composición y la distribución de los recursos hídricos en una región determinada y, en parte, por el capital invertido en las obras hidráulicas y los arreglos políticos y sociales que determinan las prioridades y demandas. Desde esta perspectiva, la gestión del agua puede considerarse como un proceso histórico complejo, y siempre inacabado, de interacciones entre factores naturales y configuraciones regionales resultantes de acciones antrópicas. Estas relaciones se expresan no solo por su esencialidad, sino especialmente cuando se considera el proceso histórico de

20_11_Agua-Politicas-Publicas-AR-BZ-MEX.indb 11 06/04/2021 12:26:43

aumento de la demanda debido al crecimiento de la población, la urbanización, la industrialización, la generación de energía, el riego, el aumento de las tierras agrícolas y el cambio climático. Los cambios producidos en los últimos siglos han causado una marcada degradación de los recursos hídricos, cuyos efectos se sienten de manera diferente por los distintos grupos sociales, generando problemas que trascienden las aguas y exigen soluciones en las inversiones estatales y las políticas públicas.

Las diferentes perspectivas de investigación presentadas aquí destacan la situación de la gestión del agua en diferentes lugares de América Latina desde el siglo XIX a la actualidad. Eventualmente revelan distancias y aproximaciones de problemas, lo que nos permite comprender la complejidad de las relaciones entre las sociedades humanas y los recursos hídricos. Por todas estas razones, estas investigaciones demuestran la urgencia de pensar sobre el pasado en sus innumerables relaciones y acciones para comprender el presente y prepararse para el futuro, en el que las aguas tendrán un lugar destacado en las disputas por los bienes comunes y el orden social. Pensar en los diferentes usos del agua en América Latina como un proceso histórico complejo e inacabado es el objetivo principal de este libro que reúne un conjunto de nueve textos, subdivididos en cuatro secciones que intentan dar cuenta de la diversidad interdisciplinaria de un tema que se va ampliando día a día.

En la primera sección del libro, "Agua potable", Cecilia Argañaraz y Fabiano Quadros Rückert analizan, desde diferentes escalas espaciales, dos experiencias de organización de sistemas modernos de suministro de agua, ambas ocurridas en la transición del siglo XIX al siglo XX. Argañaraz investiga la aparición de las redes materiales y discursivas sobre el abastecimiento de agua para la ciudad de Catamarca (Argentina), en un contexto histórico marcado por la expansión de las intervenciones del poder público en el uso de los recursos hídricos. Adoptando una perspectiva antropológica y apoyándose en el concepto "infraestructura de ideas" de Smith y la "teoría del actor-red" de Bruno Latour, la autora explora las relaciones entre los ingenieros, el Estado y los microorganismos durante el proceso en el que la provisión del agua de la región de Catamarca empieza a ser considerada un servicio en el ámbito urbano y un recurso en el entorno rural. Sobre la base de artículos periodísticos de la época y expedientes en los diferentes niveles del Estado, la autora analiza cómo se va constituyendo el territorio a través de los vínculos entre estos actores, en un período en el que la región se define como pobre y marginal con respecto a la centralidad de modelo agropecuario pampeano. El texto de Rückert también aborda la expansión de las intervenciones del poder público en el uso de los recursos hídricos, desde otra perspectiva. Concentra su investigación en el estado de Rio Grande do Sul

20_11_Agua-Politicas-Publicas-AR-BZ-MEX.indb 12 06/04/2021 12:26:43

(Brasil) y se ocupa de las relaciones entre el capital privado, el suministro de agua y el gobierno. Utilizando fuentes documentales públicas, de las empresas y de la prensa, el autor presenta una narración sobre el surgimiento de las compañías que comercializaban el agua a partir de la década de 1860 en las ciudades de Porto Alegre, Pelotas y Rio Grande, las protestas del público que aparecieron en la prensa y el posterior proceso de municipalización del servicio en las tres ciudades en la segunda década del siglo XX.

La segunda sección del libro, "Conflictos por el uso del agua", reúne dos estudios sobre México en la transición del siglo XIX al XX. En esta sección, Erika Yesica Galán Amaro presenta al lector una visión general del desarrollo de la industria textil en México; y, posteriormente, destaca los conflictos entre los intereses de la Compañía Industrial de Orizaba y los de otros usuarios de agua en la región de Veracruz entre 1889 y 1930, basándose en la teoría de redes de Casson. Con el apoyo de una densa investigación documental, Amaro concluye que la Compañía Industrial de Orizaba (propietaria de fábricas textiles y centrales hidroeléctricas) mantenía buenas relaciones con el gobierno mexicano, se beneficiaba de las cesiones por el uso del agua, y, cuando estuvo involucrada en conflictos con otros usuarios, fue generalmente contemplada por las deliberaciones del poder público. La existencia de conflictos sobre el derecho de explotación económica de las aguas también está presente en el texto de Olivia Topete Pozas, quien investiga hechos ocurridos en la región de Oaxaca. A partir de documentación pública, la autora centró su atención en las relaciones conflictivas entre los empresarios, los propietarios de tierras y las municipalidades ante una demanda creciente de agua, y analizó la postura del gobierno federal sobre estos conflictos. La investigación de Topete Pozas destaca la proyección de este último como mediador en los conflictos y como autoridad competente para otorgar concesiones para el uso del agua de acuerdo a criterios técnicos y legales.

En la tercera sección, "Gestión de los ríos interiores", Fábio Alexandre dos Santos y Guillermo Banzato presentan dos estudios centrados en los discursos, los proyectos y las obras, públicos y privados, para controlar los ríos. Santos aborda la pluralidad de interpretaciones generadas sobre las inundaciones en la ciudad de Sao Paulo, apoyado en los conceptos de construcción social y ambiente construido centra su análisis en un documento realizado y publicado por el ayuntamiento de Sao Paulo en 1963. La investigación de Santos articula una reflexión interesante sobre los discursos en torno a los efectos secundarios de la urbanización, esencialmente privada, en São Paulo y destaca la complejidad de la gestión del fenómeno de las inundaciones en la ciudad más grande de Brasil. Banzato, a su vez, explora los proyectos de los ingenieros sobre las inundaciones y los canales de navegación en las llanuras argentinas, en los entresiglos XIX-

20_11_Agua-Politicas-Publicas-AR-BZ-MEX.indb 13 06/04/2021 12:26:43

XX y XX-XXI. Utilizando los artículos de la revista *La Ingeniería*, el autor encuentra continuidades en algunas propuestas de los ingenieros sobre las posibilidades de la canalización de los ríos, en la vinculación de los miembros del Centro Argentino de Ingenieros con los gestores públicos y en la falta de planes para mitigar las inundaciones de las ciudades. Tanto en el estudio de Santos como en el de Banzato, es posible observar la convergencia entre los intereses económicos y políticos y el conocimiento científico que se desencadena para interpretar y abordar el problema de las inundaciones.

La cuarta sección del libro, "Gestión del agua para riego", reúne tres estudios que abordan las complejas interacciones entre la gestión del agua, las ideas políticas y el desarrollo económico durante el siglo XX. El texto de Laura Ortega y Verónica Farreras aborda la experiencia de gobernanza del agua desarrollada en la provincia de Mendoza (Argentina) desde mediados del siglo XX a la actualidad, prestando especial atención a los arreglos político-institucionales que históricamente se construyeron en esa región. Con base en el marco conceptual propuesto por Elinor Ostrom, las autoras articulan los aspectos naturales del llamado "oasis Mendocino" con factores económicos y políticos e identifican cambios y continuidades en la gestión del agua en Mendoza. Basado en una realidad ambiental distinta, el texto de Marluza Marques Harres presenta la experiencia de la gestión del agua entre las décadas de 1920 y 1970 en la cuenca del río Camaquã, una región ubicada a orillas de Lagoa dos Patos, en el sur de Brasil. En esta región, la abundancia de agua contribuye al desarrollo de la ganadería, y, posteriormente, fue un factor determinante para la instalación de un sistema moderno de cultivo de arroz. La investigación de Harres destaca la intervención pública en la planificación y construcción de obras hidráulicas y la creación de instrumentos legales para controlar la distribución de los recursos hídricos entre los propietarios rurales de la cuenca del río Camaquã. El texto de Cássia Natanie Peguim aborda el tema de la gestión del agua en la *Revista de la CEPAL* en el contexto histórico de la década de 1990. La fuente documental seleccionada por la autora y el esquema cronológico establecido por el análisis incluyen dos temas relevantes e interconectados: la coyuntura económica neoliberal que condujo a discusiones sobre el papel del estado en el control de los recursos hídricos y la preocupación ambiental que suscitó nuevas demandas y problemas relacionados con el uso del agua.

Finalmente, cabe destacar que este libro fue concebido a partir del diálogo establecido entre los investigadores con motivo del Simposio "Aspectos históricos y económicos de los múltiples usos del agua. Políticas públicas, conflictos e intereses (siglos XIX-XXI)" celebrado en el marco del VI Congreso Latinoamericano de Historia Económica (CLADHE), evento que ocurrió en

20_11_Agua-Politicas-Publicas-AR-BZ-MEX.indb 14 06/04/2021 12:26:43

julio de 2019, en Santiago, Chile. En la ocasión, se creó la Red Interdisciplinaria de Estudios sobre Gestión del Agua (RIEGA), una red de investigadores que abordan el tema del agua bajo múltiples enfoques y en las más variadas áreas de conocimiento.

Sin pretender agotar ninguno de los problemas presentados aquí, sino con el objetivo de fomentar el debate sobre los diferentes usos del agua, los organizadores de este trabajo, por cierto, los mismos investigadores que coordinaron el Simposio mencionado anteriormente, esperan que el libro pueda contribuir a ampliar las perspectivas de investigación, reflexiones e interlocuciones sobre la historicidad de las experiencias de uso del agua.

Para finalizar, importa resaltar que la trayectoria del libro empezó en Chile, después transitó por Argentina, México y Brasil –los tres países contemplados en los textos– y tuvo como destino final a España. En la Editorial de la Universidad de Jaén el libro se incluye en la colección Sociedad y Ciencias Sociales, serie Agua y Medioambiente, gracias a las gestiones del Dr. Juan Manuel Matés Barco, por lo que es justo registrar nuestro agradecimiento por el interés y por la confianza que nuestro colega y la Universidad de Jaén han depositado en nuestro trabajo.

Corumbá / São Paulo / La Plata, noviembre de 2019.

20_11_Agua-Politicas-Publicas-AR-BZ-MEX.indb 15 06/04/2021 12:26:44